

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА

КОМИТЕТ ПО ОХРАНЕ ЗДОРОВЬЯ

103265, Москва, Георгиевский пер., д. 2 Тел. 692 19 00 Факс 692 50 16 E-mail: chealth@duma.gov.ru

_____ 200 _____ г.

№ _____

РЕКОМЕНДАЦИИ

«круглого стола» на тему: "О совершенствовании законодательства, регулирующего донорство крови и деятельность службы крови»

07 февраля 2006 года

Зал № 830

Отношения, связанные с развитием донорства крови и ее компонентов, деятельности учреждений службы крови, регулирует Закон Российской Федерации от 09.06.1993 года № 5142-1 «О донорстве крови и ее компонентов». Федеральный закон от 22.08.2004 года № 122-ФЗ внес существенные изменения в указанный Закон. Одним из принципиальных нововведений является положение о приоритетности развития добровольного безвозмездного (бесплатного) донорства крови и необходимости его всемерной поддержки со стороны органов государственной власти. Акцент на безвозмездное донорство крови отражает общемировые тенденции развития донорского движения и направлен на обеспечение безопасности гемотрансфузионной терапии.

С 1 января 2005 года заготовку, переработку, хранение донорской крови и ее компонентов могут осуществлять только организации здравоохранения, являющиеся государственными учреждениями, государственными унитарными предприятиями. Данное положение соответствует принципам законодательного разграничения полномочий в сфере охраны здоровья. Централизация службы крови на уровне субъектов Российской Федерации

должна способствовать более эффективному использованию дорогостоящего оборудования, внедрению современных технологий по обеспечению качества и безопасности гемотранфузионной терапии. Вместе с тем, практическая реализация этой нормы Закона (преобразование муниципальных организаций службы крови в государственные; изменение системы обеспечения компонентами крови муниципальных учреждений здравоохранения) нередко сопровождается существенными трудностями, особенно в тех регионах, где служба крови (СПК и ОПК) представлена преимущественно на муниципальном уровне.

Впервые законодательно определено положение о награждении доноров нагрудным знаком «Почетный донор России». Вместо «натуральных льгот» гражданам, награжденным нагрудным знаком «Почетный донор СССР» («Почетный донор России»), установлена ежегодная денежная выплата, а также другие меры социальной поддержки. К сожалению, указанные меры социальной поддержки в большинстве случаев не компенсируют те льготы, на которые данная категория граждан имела право до 1 января 2005 года. В ряде субъектов Российской Федерации для лиц, награжденных нагрудным знаком «Почетный донор России» («Почетный донор СССР») установлены дополнительные меры социальной поддержки за счет соответствующих бюджетов.

Важным представляется положение о создании единой информационной базы донорства крови. Однако на федеральном уровне база данных пока ограничивается формированием регистра лиц, награжденных нагрудным знаком «Почетный донор России». В то же время крайне актуально создание единого регистра лиц, отведенных от донорства, базы данных по управлению запасами донорской кровью и ее компонентами и ряда других составляющих единой информационной базы службы крови.

За последние 15 лет донорское движение в России переживало существенный спад. С целью привлечения здоровой части общества к донорству необходимо более активно использовать возможности современных

средств массовой информации, в том числе «социальной рекламы». Важное значение имеет разумное сочетание моральных и материальных стимулов к донорству. Во многих учреждениях службы крови на основании нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации после сдачи крови донору вместо бесплатного питания выплачивают денежную компенсацию. Целесообразно и на уровне федерального законодательства определить возможность предоставления денежной компенсации донорам (взамен питания).

Наиболее значимой проблемой учреждений и подразделений службы крови является слабая материально-техническая база большинства из них, что сдерживает внедрение современных и отечественных технологий по обеспечению безопасности и эффективности гемотрансфузионной терапии. Учреждения службы крови зачастую маломощны и работают неэффективно.

Не обеспечена должная безопасность, в частности практически отсутствует ПЦР-диагностика и NAT-тестирование донорской крови. Недостаточно используются такие методы, как карантинизация, лейко- и микрофилтрация. Крайне актуальным является внедрение эффективных методов вирусинактивации.

Особенно в тяжелом состоянии находится отечественное производство препаратов крови. Объемы, номенклатура и качество выпускаемой продукции не удовлетворяют потребностям отечественного здравоохранения. Обеспечение лечебно-профилактических учреждений России препаратами крови составляет 17-25 процентов от нормативов ВОЗ. Российская Федерация вынуждена постоянно закупать препараты крови за рубежом. Вместе с тем, с учетом тенденций развития клинической медицины в стране, как и в мире в целом, потребность в высококачественных и эффективных препаратах крови будет возрастать. Необходима модернизация отечественного производства препаратов крови: строительство новых современных мощных заводов и реконструкция имеющихся корпусов фракционирования плазмы на основе

внедрения новейших технологий. В стране мало выпускается современных кровезаменителей, в том числе разработанных отечественными учеными.

Масштабность задач по модернизации материально-технической базы службы крови диктует необходимость их решения программно-целевым методом. Несмотря на то, что в Законе утратило силу положение об обязательном наличии федеральной программы развития донорства крови и ее компонентов, разработка и утверждение соответствующей федеральной целевой программы является актуальной.

Нет единого понимания путей развития службы крови. Концепция развития службы крови в Российской Федерации, одобренная Коллегией Минздрава России 11 ноября 2003 года, так и осталась недоработанной и не утверждена. Существенных изменений требуют нормативные правовые акты, в частности приказ Минздрава СССР от 12 апреля 1990 года № 155, касающийся основных направлений деятельности службы крови.

Заслушав доклады и выступления депутатов Государственной Думы, представителей Минздравсоцразвития России, законодательных и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, руководителей профильных научно-исследовательских институтов, главных врачей и специалистов учреждений службы крови, представителей общественных организаций участники "круглого стола"

РЕКОМЕНДУЮТ:

Правительству Российской Федерации:

1. Ускорить разработку проекта технического регламента по безопасности гемотрансфузионных сред, соответствующих международным стандартам.
2. С участием депутатов Государственной Думы изучить предложения о замене бесплатного питания в день сдачи крови денежной компенсацией, закреплении обязанностей работодателей по содействию донорству крови и ее компонентов.

3. Рассмотреть вопрос о разработке и утверждении Концепции развития донорства крови в Российской Федерации.
4. Обеспечить реализацию проектов по строительству современных производств препаратов крови и модернизации имеющихся корпусов фракционирования плазмы крови.
5. Разработать мероприятия, способствующие производству отечественного конкурентоспособного оборудования для службы крови.

Министерству здравоохранения и социального развития Российской Федерации:

1. Подготовить предложения о разработке федеральной целевой программы "Модернизация службы крови", предусмотрев в ней оснащение современным оборудованием учреждений службы крови страны.
2. С участием профильных НИИ осуществлять постоянный мониторинг мероприятий, проводимых в субъектах Российской Федерации по реализации положений Закона Российской Федерации "О донорстве крови и ее компонентов" (в редакции Федерального закона от 22.08.2004 № 122-ФЗ).
3. Подготовить предложения по совершенствованию законодательной базы, регулирующей донорство крови и деятельность службы крови, в том числе предусмотреть в них меры поощрения работодателей, которые способствуют развитию донорства, возможность предоставления лицам, награжденным нагрудным знаком «Почетный донор СССР» («Почетный донор России»), набора социальных услуг.
4. С участием Росздравнадзора и ведущих НИИ разработать меры по совершенствованию системы государственного контроля за качеством и безопасностью донорской крови и ее компонентов, соответствующих международным стандартам.
5. Рассмотреть вопрос о совершенствовании системы управления службой крови в Российской Федерации, предусмотрев выделение головного и трех

зональных институтов, на которые будет возложена функция методического руководства деятельностью службы крови.

6. С участием профильных НИИ обеспечить разработку отраслевых нормативных правовых актов, направленных на совершенствование работы службы крови, развитие донорского движения.

7. Подготовить предложения по дальнейшему развитию лабораторной диагностики в службе крови, внедрению системы внешнего контроля качества.

8. Подготовить предложения по созданию единой информационной базы донорства крови.

Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации:

Внести изменения в Трудовой кодекс Российской Федерации и Закон Российской Федерации от 09.06.1993 года № 5142-1 «О донорстве крови и ее компонентов», направленные на развитие донорства крови, в том числе:

- внести изменения в статью 186 Трудового кодекса Российской Федерации (в части четвертой исключить слово «календарный»);

- внести поправки в статью 13 Закона Российской Федерации «О донорстве крови и ее компонентов», предоставляющие возможность осуществлять заготовку, переработку и хранение донорской крови и ее компонентов муниципальным организациям здравоохранения (при условии соблюдения лицензионных требований к деятельности службы крови);

- внести изменения в статью 9 Закона Российской Федерации «О донорстве крови и ее компонентов», предусматривающие возможность предоставления донору в день сдачи крови денежной компенсации (взамен питания);

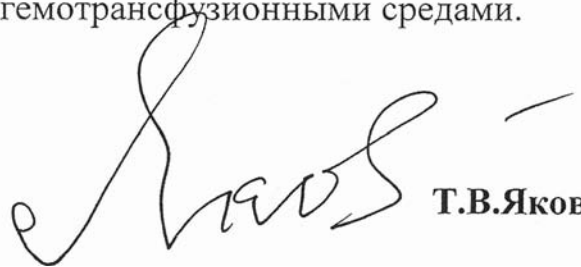
- внести изменения в Федеральный закон от 27 мая 1998 года № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих» (в части освобождения военнослужащих,

являющихся донорами, от несения нарядов, вахт и других форм службы в день сдачи крови).

Органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

1. При взаимодействии с органами местного самоуправления обеспечить реализацию положений законодательства о поддержке донорства крови. Разработать меры по расширению социальной базы безвозмездного донорства, поиску моральных стимулов для развития донорства. Активизировать работу по организации и пропаганде донорства крови, в том числе с использованием средств массовой информации.
2. Развивать материально-техническую базу учреждений и подразделений службы крови.
3. С участием органов местного самоуправления в процессе реорганизации учреждений службы крови муниципальной системы здравоохранения не допускать уменьшения объемов заготовки донорской крови и ее компонентов, снижения уровня обеспечения лечебно-профилактических учреждений гемотранфузионными средами.

Председатель Комитета



Т.В.Яковлева